

הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי מאן דהוא. התקשרות תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המדינה.

פרוטוקול ועדת מכרזים מיום 3.12.18 (בסבב תתימות)

פרוטוקול מס' 82/18

הסכם עם עמותת אלומה לביצוע מיזם משותף להפעלת תכנית התמחויות עבור סטודנטים ממגזר המיעוטים - מימוש אופציה

מצ"ב פנייתה של גבי וופא אבן ברי, ר' תחום מדיניות ממשלתית, הרשות לפיתוח כלכלי של מגזר המיעוטים.

רקע -

המשרד התקשר בהסכם מיום 26.12.2017 עם עמותת אלומה לביצוע מיזם משותף להפעלת תכנית התמחויות עבור סטודנטים ממגזר המיעוטים. תקופת ההתקשרות נקבעה לשנה עם אופציה להארכת ההתקשרות בשתי תקופות נוספות בנות שנה כל אחת. עלות המיזם (שני הצדדים) עמדה על 1,579,248 ₪ לשנה, כאשר חלקו של המשרד יעמוד על 598,353 ₪ ולא יותר מ--38%.

ראש תחום מדיניות ממשלתית מסבירה לוועדה כי במסגרת התכנית על העמותה לאתר מידי שנה 220 סטודנטים מהמגזר הערבי הלומדים במוסדות להשכלה גבוהה, לצורך השמתם להתמחויות הקשורות לתחום לימודיהם בהיקף של 120 שעות. גבי אבן ברי מציינת כי העמותה מפעילה מזה מספר שנים תכנית התמחויות דומה לכלל האוכלוסייה, ואולם כאן מדובר על תכנית יחודית למגזר המיעוטים. הסטודנטים המשתתפים בתכנית מלווים על ידי רכזי התכנית והם מחויבים לעבור במסגרת התכנית קורס המזכה בנקודות אקדמיות המכיל אלמנטים של הכנה לשוק העבודה או סדנה. מטרת התכנית הן הגדלת המסוגלות התעסוקתית של הסטודנטים ממגזר המיעוטים, רכישת ניסיון תעסוקתי בתחום הלימודים, הרחבת רשת הקשרים עם מעסיקים פוטנציאליים וקולגות פוטנציאליים ושילוב מתמחים ממגזר המיעוטים בארגונים שונים.

המשרד מימש אופציה להארכת ההתקשרות בשנה עד 25.12.2018, כאשר המשרד העמיד סך נוסף של 598,353 ₪ בנוסף ליתרה קיימת של 815,953 ₪. זאת, בהתאם להחלטת ועדת המכרזים מיום 13.12.2017 (פרוטוקול 125/17). הוועדה ציינה כי היא מאשרת את מימוש האופציה נוכח דחיפות הדברים, אך הואיל ולא התקבלו כלל הנתונים היא קבעה שעל הגורם המקצועי לכנס בתוך חודש ישיבת המשך על מנת לדון בנושאים שונים לגביהם לא התקבלו תשובות. דיון המשך התקיים ביום 15.7.2018 (פרוטוקול 54/18) וניתנו הנחיות הוועדה.

על הבקשה -

כעת מבקשת ראש תחום מדיניות ממשלתית כי הוועדה תאשר מימוש אופציה לשנה נוספת.

ראש תחום מדיניות ממשלתית מוסרת כי העמותה מפעילה את התכנית באופן משביע רצון ומפרטת בנוגע להיקפי הביצוע בשנת הפעילות השנייה של ההסכם (מצ"ב דו"ח סיכום התקשרות):

- 254 סטודנטים התקבלו לתכנית, מהמוסדות הבאים: אוניברסיטת חיפה, מכללת צפת, מכללת הדסה, מכללת עמק יזרעאל, המכללה האקדמית ספיר, המרכז האקדמי רופין, אוניברסיטת בן גוריון, אוניברסיטת ת"א, האוניברסיטה העברית, אוניברסיטת אריאל, תוכנית מערכות מידע (מכללת אונו), מכללת שנקר. מתוך 254 הסטודנטים שהחלו בתכנית 98 סיימו התמחות בהצלחה, 10 שובצו ופרשו במהלך ההתמחות 93 פרשו לפני שיבוץ סופי והיתר עדיין בהתמחות. אחוזי ההצלחה של התכנית נמוכים מאחוזי ההצלחה של התכנית שמפעילה העמותה לאוכלוסיה הכללית. גב' אבן ברי מסבירה כי הסיבות לנשירה הן בעיקר מציאת עבודה ועומס בלימודים וכן מרחק מהבית, המתנה למציאת התמחות מתאימה, אי מציאת התמחות מתאימה (בעיקר במקצועות חשבונאות ומערכות מידע) וקושי בשפה העברית. בנוסף ישנם גורם נשירה עיקרי שאינו תלוי בסטודנט אלא במחלקות במוסדות האקדמיים.

- נעשה שיתוף פעולה עם כ-60 מקומות התמחות המורכבים מהמגזר העסקי, המגזר הציבורי והמגזר השלישי. גב' אבן ברי מדווחת כי ישנה עלייה במספר הארגונים החונכים מהמגזר העסקי.

- באשר לביצוע הכספי – טרם הוגשה דרישת תשלום ומשכך גם טרם אושר תשלום לשנה זו. הוועדה מנחה כי דרישת תשלום תוגש עד סוף חודש נובמבר 2018.

- ראש תחום מדיניות ממשלתית מסבירה כי תשלום המשרד נעשה לפי תפוקה עבור כל סטודנט סכום מירבי של 2,720 ₪ המשולם על פי אבני הדרך הבאות:
עם תחילת ההתמחות – 25% מעלות הסטודנט (לשלב זה הגיעו 254 סטודנטים); לאחר שלושה חודשי התמחות – 50% מעלות הסטודנט (לשלב זה הגיעו 171 סטודנטים); סיום התמחות – 25% מעלות הסטודנט (לשלב זה הגיעו 98 סטודנטים).

בנוסף למימוש האופציה מבוקש שהתכנית תשולב בתכנית הכללית, שקורס עם נקודות זכות לא יהיה בגדר חובה, כי מלגה לא תהווה חובה וכן לבצע שינוי של אבני דרך משום שכעת העמותה נדרשת לבצע עבודה רבה עד שמבוצעים תשלומים ונדרש להתאים לקצב הביצוע של הדברים.

הוועדה מציינת כי ישנן יתרונות הנובעות מסטודנטים שלא גויסו בשנה החולפת – 46 סטודנטים X 2,720 ₪.

דיון בביצוע -

היועץ המשפטי שואל לאור הנתונים שהוצגו לוועדה אם יש מתמחים שמבצעים התמחות בת פחות מ-120 שעות, ראש תחום משתמשים משיבה שהמתמחים מחויבים בלפחות 120 שעות ולא מבוקש תשלום בעבור התמחות שבה לא הושלמו 120 שעות.

היועץ המשפטי שואל לגבי ההתמחות במטה של חבר כנסת מה הרקע האקדמי ומה היו תכני ההתמחות. ראש תחום מדיניות ממשלתית כי המתמחה למד מדעי המדינה וכי ההתמחות כללה בין היתר ניהול ל"ז שבועי של חבר הכנסת, הכנת סדר יום של דיוני ועדות בכנסת, סיכום דיונים בכנסת. הוועדה מנחה כי אין לבצע השמת מתמחה בארגון העוסק בקידום פוליטי או בנושא השנוי במחלוקת ציבורית משמעותית.

הוועדה שואלת האם היחידה המקצועית הוציאה פנייה מסודרת לכל המוסדות האקדמיים, למעט כאלה שאין בהם פוטנציאל התמחות, ליידע אותם על התכנית, כפי שהנחתה הוועדה בישיבה מיום 15.7.2018. ראש תחום מדיניות משיבה כי יש מייל ראשוני שנשלח על ידי הארגון ובו נמצא הסבר על התכנית, אך היחידה המקצועית במשרד לא עברה עליו. לבקשת הוועדה, היחידה מציגה את נוסח הפנייה. הוועדה מעירה כי הפנייה מתייחסת לתכנית הכללית ולא לתכנית דנן, ומשכך גם אין אזכור לרשות לפיתוח כלכלי. הוועדה מנחה כי להבא על היחידה המקצועית לאשר מראש את הפנייה למוסדות האקדמיים.

הוועדה הנחתה בישיבה מיום 15.7.2018 כי היחידה המקצועית תבחן פרסום נרחב לאיתור מעסיקים. ראש תחום משתמשים משיבה כי יש פנייה נרחבת גם באתר האינטרנט וגם בדף הפייסבוק הושק קמפיין. הוועדה מציינת מעיון בקמפיין בכתובת שצוינה בדוח כי הוא מתייחס לתכנית הכללית של העמותה ולא לתכנית דנן. הוועדה מנחה כי יבוצע פרסום בעתונות מטעם המשרד בתיאום עם הספק.

הוועדה מציינת כי בפרוטוקול מיום 13.12.2017 דווח שוועדת ההיגוי של התכנית קבעה כי יש להגדיל משמעותית את אחוז המתמחים במגזר היהודי, ולצורך כך יש לנסח תכנית פעולה ייעודית ולבצע ניתוח נתונים באשר להשמות במגזר יהודי ובמגזר מיעוטים, כן התבקש לבצע ניתוח מגדרי של השמות גברים לעומת נשים, ועדת ההיגוי תבצע מעקב אחר ביצוע הדברים מצד העמותה. ראש תחום משתמשים מדווחת כי יש גידול במספר המתמחים במגזר היהודי והעסקי. הוועדה מציינת כי המודעה שתפורסם תיתן מענה גם לעניין זה. לעניין הניתוח המגדרי, מהדוחות שהוצגו עולה כי שיעור הנשים עומד על כ-75%. ראש תחום משתמשים מסבירה את השיעור הנמוך של גברים בכך שהדבר תואם את כך שאחוז הגברים באקדמיה נמוך יותר משל נשים.

הוועדה מציינת כי בפרוטוקול מיום 13.12.2017 היא הנחתה את היחידה המקצועית לקבל מהעמותה מסמך המנתח את הסיבות לנשירה הגבוהה מהתכנית וצעדים להקטנתה, ולהעבירו לידי ועדת ההיגוי של התכנית לצורך יישום. הוועדה מציינת כי בדוח שהוגש ניתנה התייחסות לסיבות לנשירה יחד עם אחוז נשירה של 16%. בדוח צוין שאחוז זה חושב אחרי הורדת מספר הסטודנטים שנשרו מסיבות פנים אקדמיות שאינן תלויות בתכנית. הוועדה לא מקבלת את אופן החישוב כאשר יש לקחת בחשבון את כל הסיבות, גם התנגדות של ראש החוג ומגבלה בזהות הארגונים במוסד מסוים הם אירועים שצריך לטפל בהם. על העמותה לפעול להקטנת הנשירה מכל סיבה שהיא.

הוועדה מבקשת לקבל את המחקר המלווה הנזכר בדוח – ראש תחום משתמשים מציינת כי לא בוצע מחקר מלווה ספציפי לתכנית והוא יבוצע בשנת ההתקשרות הקרובה.

דיון בבקשה -

הוועדה מבקשת להבין למה מבוקש שהתכנית דנן תהיה חלק מהתכנית הכללית. ראש תחום משתמשים מסבירה כי הבקשה היא להתייחס למקרים בהם יש סטודנטים ערבים נמצאים בתכנית הכללית ואין קבוצה ייעודית לחברה הערבית. היועץ המשפטי מסביר כי הפרויקט הספציפי למגזר המיעוטים איפשר במקור שלא לסווג את ההתקשרות כתמיכה ובנוסף בבסיס הדברים המטרה הייתה לתת מענה ייעודי למגזר הערבי על הבעיות הייחודיות שלו. הוועדה מנחה שיש להבהיר שהחל מעתה ואילך לא ניתן יהיה אפשר לשלם על סטודנטים שבתוכנית הכללית.

לגבי הבקשה שקורס עם נקודות זכות לא יהיה מחויב – ראש תחום מדיניות ממשלתית מסבירה כי אמנם קורס עם נקודות זכות הוא האפשרות העדיפה כיוון שהוא יוצר מחויבות אצל המועמדים להתמחות ואולם לא מצליחים להגיע להסכמה עם כל המוסדות האקדמיים, ומבחינת הרציונאל המטרה מושגת בין אם המועמד להתמחות משתתף בסדנה ובין אם בקורס אקדמי ללא נקודות זכות ובין אם בקורס אקדמי עם נקודות זכות. הוועדה מאשרת כי חובת המועמד להתמחות הוא לבצע קורס אקדמי (ניתן גם ללא נקודות זכות) ו/או סדנא.

לגבי השינוי המבוקש באבני הדרך, לאחר דיון מוסכם שאבני הדרך החדשות יהיו: עם תחילת קורס אקדמי/סדנה – 10%, עם תחילת התמחות – 25%, לאחר 60 שעות התמחות – 30% ובסיום ההתמחות 35%.

לגבי נושא המלגה – הוועדה מציינת כי הדברים נדונו בפרוטוקול 54/18.

הוועדה מאשרת מימוש האופציה לשנה נוספת בכפוף להנחיות הוועדה כמפורט לעיל, כאשר תועמד העלות של 598,353 ₪ וכן יעשה שימוש ביתרות בסך של 125,120 ₪, ובסך הכל ניתן יהיה לגייס 266 סטודנטים.

הוחלט

בהתאם לתקנה 3(א) לתקנות חובת המכרזים - לאשר בהתאם להנחיות הוועדה כמפורט לעיל מימוש אופציה בהסכם עם עמותת אלומה (מלכ"ר) להארכת ההתקשרות בשנה נוספת עד ליום 25.12.2019 לצורך ביצוע המיזם המשותף להפעלת תכנית התמחויות עבור סטודנטים ממגזר המיעוטים בעלות של 598,353 ₪ עבור השתתפות של 220 סטודנטים.

כן מאושר, בהתאם לתקנה 3(ב)(4)(1) לתקנות חובת המכרזים (התקשרות המשך בלא עלות נוספת) שימוש ביתרות תקציב שלא נוצל בסך של 125,120 ₪ עבור השתתפות 46 סטודנטים נוספים.


ירון שטיינברג


יגאל פחימה


אבי כהן-סקלי


סורל הולב


קרינה קליגר

חתימת הגורם המקצועי האמון על ההתקשרות:


וופא אבן ברי